


5



## УИХ-ЫН 2000 ОНЫ СОНГУУЛЬД ОРОЛЦОХ МОНГОЛЫН АЖИЛЧНЫ НАМЫН МӨРИЙН ХӨТӨЛБӨР

Эх орон нэгт хүн ардаа  
Эрхэм хүндэт сонгогчид оо

Эх орны хөгжил, тусгаар тогтнол, та бидний аж амьдрал, хувь заяаг шийдвэрлэх эгзэгтэй бөгөөд хариуцлагатай мөч тулж ирээд байна. Энэ нь таны орон ухаан, мэргэн санаа, холч бодлогоос хамаарна. Манай нам УИХ-ыг сонгох 2000 оны сонгуульд:

- Монгол Улсын тусгаар тогтнол, улс үндэстний эв нэгдлийг дээдлэх;
- Үндэсний эдийн засгийн аюулгүй байдлыг ханган бэхжүүлж, эдийн засаг өртвортэй хөгжих үндсэн нөхцлийг бий болгох;
- Хүний бүх талын хөгжлийг хангах, хүн ард элбэг хангалуун аж төрөх нөхцөлийг бүрдүүлэх эрхэм зорилтыг дэвшүүлэн тавьж, энэхүү мөрийн хөтөлбөрийг сонгогч олондоо толилуулж байна.

### Нэг. Улс төрийн талаар тавих зорилт буюу засаглалын хөмсдолоос ангигжрая

1992 оны Үндсэн хуулиар Монгол улсын төрийн эрх барих дээд байгууллага нь УИХ мөн гэж тунхагласнаас хойш хоёр Их Хурлын бүрэн эрхийн хугацаа дуусч байна. Монголын ард түмэн төрийн хэрэгт шууд оролцож, мөн сонгож байгуулсан өмөөлөгчдийн байгууллагаараа уламжлан энэхүү эрхийг эдэлнэ" гэсэн Үндсэн хуулийн заалт тэр бүр биелэлээ олохгүй байна.

Бодит байдлыг ажиглахад УИХ-д олонхи болсон тэр улс төрийн хүчин л төрийн эрхийг барьж, санасан бодсоноо хэрэгжүүлж, дур зоргоороо үйл ажиллагаа явуулж байна. Энэ нь "Засгийн эрх бүх ард түмний мэдэлд байна" гэсэн Үндсэн хуулийн заалтыг зөрчихөд хүргэж, үнэндээ нам төвтэй төр засаглалын эрхийг үлдэлж, эргээд олонхи нэртэй нэг намын тогтолцоо ноёрхож, намын дээд удирдлагын хэсэг бүлэг хүмүүсийн хүсэл сонирхолд нийцсэн төрийн бодлого үйлчлэх боллоо.

Тэр ч байтугай олон ургальч үзэл бүхий олон намын тогтолцоотой парламентат ёсны төрийн тогтолцоо бий болсон гэх боловч намууд хоорондоо үргэсэн хуйвалдаж, улс эх орон, ард түмний эрх ашгийг умартан, зөвшилцөх нэрийн дор намуудын удирдлага эвсэж, өөрсдийн хувийн эрх ашиг, сонирхолыг үйлчлэх боллоо. Үүний тодорхой жишээ бол "Казиногийн хууль" гэгчийг баталсан. Наранцацралтын засгийн газрыг огцруулсан, Үндсэн хуульд нэмэлт, зөрчлөлт оруулсан зэрэг нь өнөөгийн эрх баригчид улс төрөөр хоорондоо ниймаалцаж, эх орон, ард түмний ашиг сонирхолд үл нийцсэн хууль, шийдвэр гаргаж байсан явдал юм. 1996 оны сонгуулиар гарч ирсэн УИХ хэвийн үйл ажиллагаа явуулж чадахгүй зарим гишүүд иргэний наад захын ёс зүйн хэм хэмжээг зөрчиж, 3 гишүүн хээл хахууль авсан ноцтой гэмт хэрэг үйлдсэн хэрэгтэн боллоо.

үндэстний өмчийн хангамжийн нэмэгдүүлэх үндсэн дээр 2003 оноос инфляци түвшиний нэг оронтой тооноос хэтрүүлэхгүй байх.

**Татвар.** Үйлдвэрлэл, бүтээгдэхүүнийг өсгөх замаар татварын хувь хэм бүхэлд нь бууруулах чиглэлээр, татварын хуулиудад нэмэлт өөрчлөлт оруулан татвар төлөгчдөд ноогдож буй татварын ачааллыг бууруулах арга хэмжээг Импортын барааны гаалийн татварыг ялгавартай тогтооно. Үйлдвэрлэл, бүтээгдэхүүний техник, технологийг дэмжих зорилгоор орчин үеийн шаардлага хангасан бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэсэн тохиолдолд тухайн үйлдвэрийн нэг төхөөрөмжийн гаалийн татвараас чөлөөлөх, татварын хөшөөлөлт үзүүлэх арга хэмжээ авна.

Бүс нутгийн эдийн засгийн хөгжлийг дэмжих, тэнд амьдарч байгаа иргэдийн амьжиргааны түвшиний дээшлүүлэх зорилгоор алслагдсан бүс нутаг татварын хөшөөлөгтэй боллого явуулна. Татварын хяналт шалгалт сайжруулан, Монгол улсын татварын албаны удирдлага, зохион байгуулалт боловсронгуй болгох арга хэмжээг 2001 оноос эхлэн хэрэгжүүлнэ.

Байгалийн баялгийг зүй зохистой ашиглах, үр өгөөжийг нь дээшлүүлэх байгаль орчны хамгаалах, байгалийн нөөц баялгийг нөхөн сэргээх зорилгоор байгалийн баялаг ашигласны төлбөрийг шинэчлэн тогтооно.

**Төсөв.** Бүс нутаг бие дааж төсвөө бүрдүүлэх нөхцлийг аажмаар бүрдүүлэх зорилгыг хэрэгжүүлэх үүднээс тухайн нутгийн эдийн засаг, үйлдвэрлэл, хөгжүүлэхэд онцгой анхаарч төсвийн төвөөс санхүүжүүлэх зарчмыг аажмаар халах талаар дэс дараалсан арга хэмжээ авна. Төсвийн зардлыг оновчтой болгох зорилгоор түүний зардлын норм нормативыг боловсронгуй болгоно.

**Мөнгө.** Банкны тогтолцоо, хуулийг шинэчилж, банкны зээл баталгаатай байх зарчмыг хатуу баримтална. Хүмүүсийн гар дээр байгаа сул чөлөөтэй мөнгө аж ахуйн эргэлтэд оруулах сонирхолыг бий болгохын тулд банкны найдвартай аж ажиллагааг баталгаажуулж хадгаламжийн болон зээлийн хүүг оновчтой тогтооно.

Эдийн засгийн өсөлт инфляцтай уялдуулан мөнгөний нийлүүлэлтийн хувьнаас нэмэгдүүлэхгүй байна. Мөнгө зээл, үнэ хангины төрийн зохицуулалтын боллогын зах зээлийн зарчмд нийцүүлэн явуулж төгрөгийн тогтвортой байдлыг баталгаажуулна. Үндэсний үйлдвэрлэл, хөрөнгө оруулалтыг мөнгө, зээл, татварын боллогоор дэмжинэ.

**Хувьчлал.** Улсын эдийн засагт дорвитой хувь нэмэр оруулж нөлөө үзүүлэх өмчийн өмч бүхий үйлдвэр аж ахуй, үйлчилгээний томоохон объект газрын яар хувьчлахгүй, харин улс орон, ард түмний эрх ашгийг харгалзаж нөхцөл боломж бүрдсэн шаардлагатай тохиолдолд парийвчилсан техник эдийн засгийн төсвийн үндэслэлийн үндэстэн хувьчлах асуудлыг шийдвэрлэнэ.

Хувьчлагдсан зарим үйлдвэр аж ахуйн газрын үйл ажиллагаанд шинэчилж хийж, удирдлагыг сайжруулах, үр ашгийг дээшлүүлэх талаар дараагай арга хэмжээ авна.

Хөдөө аж ахуйд хувийн аж ахуйтны хөрөнгийн оролцоотойгоор зах зээл нөхцөлд зохицсон шинэ хэлбэрийн хорнисон аж ахуй байгуулах хандлагыг дараагай арга хэмжээг дэмжиж туслалцаа үзүүлнэ.

Зам харилцааг хөгжүүлэх талаар.

Эдийн засгийн тогтвортой хөгжлийг хангах, ард түмний амьдралыг  
ийлдвэрлэх үндсэн нөхцөл бол орчин үеийн шаардлага хангасан авто замын  
наардлон бичиг болох явдал гэж үзэж байна. 2001-2008 онд бүс нутгийн хөдөлгөөн  
нийтэй хуучилттай авто замын сүлжээг бий болгох зорилт тавьж байна. Үүний тулд  
Хархорин-Арвайхээр, Баянхонгор-Алтай-Ховд-Өлгий, Хархорин-Цэцэрлэг-  
Төгрөг-Улаангом, Багануур-Өндөрхаан-Чойбалсангийн асмагт замын  
барилгын дагуу тавьж бүс нутгуудын төвийн холбоно, Ойрын жигүүртэй Галсан-  
Дар-Сайншанд-Замын Үүшийн хатуу хучилттай замын барьж дуусгана. Энэ бүс  
нутаг бүрт 3850-иад км байна. Энэ ажлын хэрэгжүүлэхэд бүс нутаг бүрт  
цементийн аймагт зам ангийг зохион байгуулж, мөн бүс нутаг бүрт цементийн  
бодлогын бичиг барих ба санхүүжилтийг өлгий хэсгийн бичиг  
талаар гүйцэтгэхээр төлөвлөж байна.

Их барилга.

Орон нутагт барих үйлдвэр, аж ахуйн газар, орон сууцны барилгын барилгын  
нөхцөл болсон барилга, материалын түүхий эдийн засгийн тусламж, бүс нутаг  
бүрт зарим аймагт тоосго, цементийн үйлдвэрийг барьж байгуулна. Үүний  
тулд бүс нутаг бүрт аж үйлдвэрийн барилга байгууламж барих ба цаашид төр  
орон бүрийн ард иргэдийг орон сууцаар хангах, улмаар хөдөө барилгажуулах  
бодлогын хэрэгжүүлэх.

Аж үйлдвэрийг хөгжүүлэх талаар

Манай улсын эдийн засгийн эрс шинэчлэлтийн бодлогын хэрэгжүүлэх нөхцөл  
болсон нөхцөл нь үйлдвэржүүлэх үйл явцыг эрчимжүүлэх, улмаар үйлдвэр, хөдөө  
аж ахуйн орон болох зорилт юм. Аж үйлдвэрийг хөгжүүлэх гол үндэс нь мал аж  
ахуйн гаралтай түүхий эдийн засгийн төгс боловсруулах, эрдэс баялагийн ашиглах  
үйлдвэргэдийн хөгжүүлэх явдал гэж үзэж.

Мал сүрьеэ түүхий ашиг шинэ, газрын хэвлийн баялаг нь үйлдвэрт хөгжөө  
хөдөө суурь, эдийн засгийн тогтвортой нөхцлийг хангах гол нөхцөл гэж үзэж  
үндэсний бусад орнуудтай харьцуулж үзвэл нэг хүнд ноогдох мал сүрьеэ түүхий  
ашиг шинэ, эрдэсний баялагийн хэмжээгээр Монгол улс дэлхийд тэргүүний

Мал аж ахуйн түүхий эдийн боловсруулах

Манай улс жилд 2700-3000 тн ноолуур, 18000-20000 тн ноос, 5-6 сая бөгийн  
ноос, 1 сая гаруй бодын шир, 230 мянган тн мах бэлтгэдэг. Энэ бүтцийг бүрэн  
боловсруулж ашиглаж чадвал 650-иад сая долларын бүтээгдэхүүн гаргаж байна.

Мал аж ахуйн гаралтай түүхий эдийн боловсруулах (ноос, ноолуур,  
шир, мах) үйлдвэрүүдийг байгуулах зорилт тавьж байна. Энэ үйлдвэрүүд  
үндэсний баялагийн орон нутгийн ард түмнийг хэрэгцээ өргөн хэрэглээний  
талаар хангах ба цаашид дэлхийн стандартад тохирсон бүтээгдэхүүн

Гурав. Нийгмийн талаар тавих зорилгууд ба хүнээ халамжлах нь манай намны зорилт.

### 1. Өнөөгийн нийгмийн тулгамдсан асуудлууд:

Гэгээрлийн салбарын Эрдэм шинжлэлтээний байгууллагын судалгаагаар бичиг үсэг үз мэдэгчдийн тоо 200 гаруй байна гэсэн тоо бий. Ард түмний эрүүл мэндийн байдал ч ноцтой байгаа. Сүүлийн 5 жилд хүн амын нас баралт тогтвортой байгаа боловч хөдөлмөрийн насны буюу 20-50 насны иргэдийн нас баралт 1.7-2.1 дахин өсчээ. Энэ нь хүн амын нилээд хэсэг нь ядуурч, физиологийн өлсгөлөнд нэрвэгдэж, гураанд орох, ажилгүйдлээс үүдэн амьдрах нь бэрхшээл, цочлон тохиолдох, стресст орох зэргээс өвчлөлт ихсэж, мөн гэмт хэрэг өссөн, хүн амын урьдчилан сэргийлэх болон эмнэлгийн үйлчилгээ эрс муудсанаас нас баралт ихэсчээ гэж дүгнэх үндэс бий. Нялхсын болон бага насны хүүхдийн элдэглэл буурсан мэт харагдаж байгаа боловч энэ нь үнэл хэрэгтэй сүүлийн жилүүдэд төрөлт 1.5 дахин багассан, төрөлгнийг төрөөс дэмжихээ больсон зэргээр гайлбарлагдана. Ийнхүү сүүлийн 10 жилд хүний төлөө, хүнээ халамжлах төрийн бодлого алдагджээ.

### 2. Нийгмийн талаар цаашид тавих зорилт

Боловсрол. Бүх шийтгийн ерөнхий боловсролыг төлбөргүй олгох бодлогын туунтай хэрэгжүүлнэ. Сургуулийн өмнөх боловсрол, оюутан сурагчдад төрөөс үзүүлэх дэмжлэлийг нэмэгдүүлнэ.

-Бага, дунд сургууль, хүүхдийн нэгсрлэгийн хичээлийн сангийн тав тухайн тохилгоо байдлыг хангана. Ерөнхий боловсролын сургуулийн сургалтын төлөв төхөөрөмж, мичлэлийн хэрэгслэлдүүн, сургалтын техникчлэлийн шинэчлэлт. Сурагчдын сурах бичиг, номын сангийн хангамж үйлчилгээ нэмэгдүүлнэ. Сургуулиас хүүхэд завсардах үзэгдлийг багасгах, аажмаар ариулах зорилт тавина.

-Мэргэжлийн боловсролын сургуулиудад сургалт, шинжлэх ухаан, үйлдвэрлэл практикийн үйл ажиллагааг хослуулан, төгсөгчдийн мэдлэг чадварын түвшинг дээшлэн стандартад ойртуулах зорилт тавьж ажиллана.

-Улс орныг бүс нутгаар хөгжүүлдэх онцлогийн харгалзан мэргэжлийн сургууль боловдээд сургуулийн бүтэц, байршлыг оновчтой зохион байгуулна.

-Бүх шатны сургуулийн багш нарыг сургах, мэргэжлийн нь дээшлүүлдэх давтан сургах тогтолцоог боловсронгуй болгож тэднийг мэргэжлийн дээшлүүлдэх сургалтад тогтмол системтэй хамруулж, багшилах боловсон хүчний даяар хангамжийн эрс сайжруулна.

Эрүүл мэнд. Эрүүл сарууя иргэд шинэ зорилт, шинэ шийгмийн тогтмол байгуулна гэсэн зорчмыг туунтай баримталж, эрүүл мэндийн салбарт зарцуулах зардлыг нэмэгдүүлдэх зарчим баримтална. Нийгмийн эмзэг хэсэгт үүрдгэ эмнэлгийн тусламж, урьдчилан сэргийлэх үзлэгт шаардагдах зардлыг төрийн мэдээд байлгаж, үнэ төлбөргүй үйлчилгээ. Хүн амын эрүүл мэндийн хамгаалахад төр, иргэн, аж ахуйн нэгж байгууллагын оролцоог өргөтгөн, хүдээх хариуцлагын дээшлүүлдэх талаар системтэй арга хэмжээ авна.

Орон нутагт боловсруулах үйлдвэр байгуулснаар 40-50 мянган хүний ажил байрны шингэр бий болгоно.

### Эрдсийн баялгийг ашиглах талаар:

Манай улсын нутаг дэвсгэрт 80-аад төрлийн 750-аад ашигт малтмалын ордонд нөөц тогтоогдсон гэсэн албан ёсны баримт бий. Бид үүгээ зөвхөн 13 төрлийн ашигт малтмалын ордуудын нөөцийг дэлхийн зах зээлийн үнээр үндэслэн үнэ өрийн газрын хэвлий дэх үнэ цэнэ нь 101 тэрбум доллар болдог.

Ашигт малтмалыг олборлох, боловсруулах үйлдвэр нь дэд бүтэц хөрөнгө барилгын харьцангуй их шаардлаг, үр ашгаа харцангуй удаан өндөг учир дунд төрлийн хямралтай байгаа өнөө үед шингэр үйлдвэр, уурхайг байгуулах зорилт тунхаггүйгээр хуучин үйлдвэрүүдийг шингэрчлэх, хүч чадалыг нь өсгөх зорилтын дунд оржигд тавьж байна. Мөн хөрөнгө зардал бага шаардлаг, дэд бүтэц тогтвортой хамаардаггүй тийм төрлийн ашигт малтмалыг олборлож ашиглах зорилт тавина. Энэ нь юуны өмнө алт, цагаан тугалгын шороон ордууд, барилгын материалууд түүхийг эд болон одоо ажиллаж буй нүүрс, хайлуур жонш, зэсийн ордуудыг эргэ орж байгаа юм.

2010 он хүртэл алт олборлолтыг 12 тонноос бууруулахгүй, нүүрсний 2004 оны түвшинд 7 сая тн, хайлуур жоншны баяжмалыг 100 мянган тн, зэсийн хүдэр 24 сая тонн оос дээн тус тус олборлох зорилт тавьж байна.

Орон нутагт барилгын материалын түүхийг эд олбордох барилгын материалуудын жижиг, дунд үйлдвэр байгуулна. 2007-2010 оны үед Эрдсийн үйлдвэрний түншлүүдэн зэс ялгах завод байгуулан эсийн бүтээгдэхүүн гаргах, түүхийн төмөртэй, Баянголын төмрийн ордуудыг түншлүүдэн төмрийн хүдэр, түүхийн гал хайлуулах үйлдвэр байгуулахаар төлөвлөж байна. Жилд 4 сая тонн төмрийн хүдэр олборлож 1.2-1.5 сая тонн гал барих үйлдвэр нь 400-аад сая долларын бүтээгдэхүүн борлуулах ба энд 100-аад км төмөр зам, өндөр хүчдэлийн цахилгаан татагч, торчин үеийн тохилог суурин байгуулна.

Эрдсийн баялгийг ашиглах үйлдвэрүүдийг өргөтгөж, шингэр ашиглахад түүхэснээр 2004 оны түвшинд 7000, 2008 оны түвшинд 20-иод мянган хүний ажлын байр шингэр бий болгоно. Энд зөвхөн өргөтгөх, шингэр бий болгох ажлын үйлдвэрүүдийн талаар авч үзлээ. Харин хөдөө, орон нутагт байгуулагдах төрөл төрлийн ашигт малтмалыг олборлох жижиг, дунд үйлдвэрүүд нь ихэвчлэн хувийн ашигт туслуураах учир энд авч үзсэнгүй, харин том үйлдвэрүүдийг төрөөс алд туслуураар дамжинэ.

### 2.3. Макро-эдийн засгийн талаар тавих зорилт

#### Дотоодын нийт бүтээгдэхүүн

Үйлдвэрлэлийг эрчимжүүлж, үйлчилгээний хүрээг өргөтгөн, дэд бүтцийг хөгжүүлж нэр ДНБ-ийг 2004 онд 1999 оныхоос 2 дахин, 2008-2010 онд 3 дахин өсгөх зорилт тавьж байна. Хүнд ноогдох ДНБ-ийг 2004 онд 800-1000 доллар, 2008 онд 1500-2000 доллар хүргэнэ. Инфляцийг бууруулах, ажилгүйдлийг ариггах талаар зорилт тавьж байна.

оны түвшинд төсвийн байгууллагад ажилласаарь нарийн өдөөгчид хөгжлийн харьцуулвал 1.5-2.0 дахин нэмэгдүүлнэ.

Хүн амын орон сууцны нөхцлийг сайжруулахын төлөө ажиллана. Хүн орон сууцны нөхцлийг сайжруулахын төлөө туунгай анхаарч, төв суурин газар оршин суугчдын харьцангуй хямд төсөр, тохилгог орон сууцаар хангах хөтөлбөр боловсруулж хэрэгжүүлнэ.

Барилгын материалыг төв орон нутагт дотооддоо үйлдвэрлэх санаачилгыг бүх талаар дэмжинэ.

Хөдөөгийн хөдөлмөрчдөд зориулсан гэрийн мод, дотор тавилга, ердийн хөстийн тоног төхөөрөмж, малчдын өдөр тутмын хөдөлмөрийн хөтөлбөрийг ахуйн хэрэгцээний зүйлийн үйлдвэрлэл, хангамжийг нэмэгдүүлнэ.

Нөхөн сэргээгдэх эх үүсвэрт тулгуурлан хөдөөгийн аял зорхилгын нахилгаанжуулах, холбоожуулах, радиожуулах, телевизжүүлэх арга хэмжээг хэрэгжүүлнэ.

Газар тариалан, мал аж ахуйн ажлыг механикжуулах зорилгоор бид газрын трактор, морио хадуур зэрэг хэрэгсэлийг импортлох, үйлдвэрлэхийг дэмжинэ.

Хөдөөгийн хөдөлмөрчдөд хэвлэл мэдээлэл түгээх болон ахуйн үйлдвэрлэл сайжруулах талаар тодорхой арга хэмжээ авна.

Үйлдвэрийн үйлчлэлтэй нэмэгдүүлж, шийгмийн өвчлөл санааны хүрээнд өөрчлөлт хийснээр ажил үйлдлийн эрс багасгана. Энэ талаар эдийн засгийн хөгжүүлэх хөтөлгөөнд тодорхой дурдсан.

Ажил үйлдлийг багасгаж, хүч амьд тавих шийгмийн хангамжийг сайжруулснаар ядуурал мөн ариуна гэж үзэж байна.

Эрхэм хүндэт сонгогчид оо

Та бүхэнд толгилуулж буй манай намын сонгуулийн хөтөлбөрийн хэрэгжүүлэхэд бидний идэвх санаачилга, зүтгэл, зохион байгуулах авьяас чадвар голлох үүрэгтэй боловч та бүхний бидэнд өгөх итгэл сэтгэл, зүтгэл их урам хайрлаж, та бид хамтын хүчээр энд тавьсан зорилгыг хэрэгжүүлж чадна гэдэгт ойтхон ч эргэлзэх зүйлгүй.

Буян мал сүрэг, эх орны байгалийн асар их баялаг, түүнд түнш төсө үйлдвэрлэл та бидний бүтээж хөдөлмөрлөх их эрмэлзэл, зүтгэл эх орноо хөгжүүлж, аж амьдралын дээшлүүдэх гол үндэс болно.

**МАЖН-ЫН** төлөө, манай намаас Улсын Их Хурлын гишүүд ирэх дэвшилчдийн төлөө саналаа өгөхийг эрхэм сонгогч Та бүхэнд уриалж байна